

## **Інородці в Російській імперії. Номінативний аспект**

Національне питання – актуальна проблема сучасної держави. На сучасному етапі становлення української державності, що супроводжується періодичними економічними, політичними і національними кризами, пошуком шляхів вирішення національно-державних і етнополітичних проблем зайняті державні діячі, політологи, історики, філософи та дослідники різних галузей суспільних і гуманітарних наук, намагаючись знайти правові і управлінські засоби і методи для вирішення міжнаціональних конфліктів. Існує пряма залежність буття та розвитку держави від послідовності її національної політики.

Формування сучасної етнополітики неможливе без історичного досвіду зарубіжних країн і України. Одним з джерел вивчення такого досвіду є пам'ятки права, в яких розкриваються основні напрями соціально-економічної, адміністративної, станової, а також національної політики держави. Детальне вивчення національної політики Російської імперії, у складі якої тривалий період перебували землі сучасної України, може допомогти уникнути помилок, що призвели до соціально-економічної кризи і загибелі імперії.

Багатонаціональний склад населення Російської імперії вимагав детального правового регулювання для уникнення соціального конфлікту. В XVI–XIX ст.ст. склався значний масив юридичних актів (як загальних так і спеціальних), які визначали принципи та напрями національної політики держави. Безсистемність та непослідовність нормативного регулювання цього питання перешкоджали досягненню його основної мети.

В документах (законах, розпорядженнях, діловому листуванні) та адміністративній практиці Росії для визначення окремих етнічних груп населення держави широко застосовувався термін «іногородці». Основною

проблемою у дослідженні національної політики Російської імперії в цілому та правового статусу іногородців зокрема є відсутність законодавчої дефініції самого терміна «іногородці», а також чіткого обмеження кола осіб, які входили до цієї категорії.

Таким чином, першочерговою задачею у вирішенні поставленої проблеми безумовно є визначення понять. Аналіз законодавства Росії часів імперії та точок зору на предмет дослідження вчених дають можливість узагальнити знання і сформулювати визначення терміну.

Відсутність нормативного визначення терміну стала підґрунтям для досить широкого його тлумачення в довідковій літературі XIX ст. «Іногородці» визначалися як:

- уродженці іншого, чужого племені або народу. Сибірські іногородці: корінні жителі, самоїди, якути, остяки та ін. [1];
- люди, що проживають в чужій країні [2];
- всі російські піддані неслов'янського племені [3].

В радянських енциклопедичних виданнях, поняття «інородець» майже відсутнє взагалі. Це свідчить про неопрацьованість терміну, проблеми у застосуванні законодавчих актів та політика інтернаціоналізму радянської держави.

В «Тлумачному словнику» за редакцією С.І. Ожегова сформульовано так: «Іногородці – в царській Росії: уродженець околиці країни, переважно східної, що належить до однієї з національних меншин» [4].

Сучасні довідники також не дають вичерпного визначення поняття, повторюючи джерела XIX ст. або пов'язуючи його з імперським законодавством: «Словник язичеської міфології слов'ян» визначає іногородців просто як представників іноетнічної групи [5]; в праці Л. Шлімонова – піддані Російської імперії неросійського походження [6].

«Великий юридичний словник» дає два пояснення (найбільш поширені в сучасній літературі [7; 8; 9]) терміну «іногородці» – «1) У Росії до 1917 р. назва всіх неслов'янських народів. 2) У Росії XIX–XX вв. назва в офіційних

документах ряду народів (киргизи, калмики, буряти, якути і ін.), зазвичай кочових, проживаючих на території Казахстану і Сибіру» [7].

Більшість тлумачень підкреслюють східне походження іногородців [10; 11], такий підхід обумовлений тим, що законодавчо іногородцями вперше дійсно були визнані лише сибірські народи. Так, згідно ст. 1 Уставу «Про управління іногородців» від 22 липня 1822 р. вказувалося, що до таких відносяться сибірські племена «іменовані понині ясачними» [12].

Однак термін «іногородці» мав набагато ширше значення, ніж просто об'єднана законодавча назва сибірських народів, так, вже Звід законів Російської імперії до іногородців відносить інші народи (несибірського походження) [13].

Неможливо погодитись також з визнанням «іногородцями» виключно неслов'янських народів. Оскільки, не дивлячись на те, що, наприклад, поляки «складають (...) гілку великої слов'янської сім'ї» [14], потрапивши під владу Російської імперії попали, як і неслов'янські народи, в режим особливого правового регулювання, який був характерний саме для іногородців.

Безумовно необхідним критерієм для визначення особи як іногородця є застосування до такої особи особливого правового режиму, законодавства про іногородців. Особливе правове регулювання в Російській імперії застосовувалося до дуже значного кола осіб: 1) представників північно-західних околиць Російської імперії (жителі Фінляндії, Польщі, Прибалтики); 2) прямо визначених законодавством Російської імперії як іногородці – корінних жителів Сибіру (Устав «Про управління іногородців» 1822 р. [12]), самоїди Архангельської губернії, кочові народи Ставропольської губернії, калмики Астраханської та Ставропольської губерній, киргизи Внутрішньої Орди, іногородці областей Акмолинської, Семипалатинської, Семиреченської, Уральської та Тургайської, іногородці Закаспійської області [15, С. 87]; 3) євреїв – що попали під особливе правове регулювання в порівнянні з іншими іногородцями (єврейське населення держави визначалося як іногородці не регіонально-національною політикою держави, а за релігійно-національною

приналежністю підданих – не вважалися інородцями та не підпадали під особливе правове регулювання євреї, що прийняли християнство) [15, С. 87–88].

Однак, визначення інородців виключно за допомогою цього критерію – особливого режиму правового регулювання статусу народу – також є неможливим за таких обставин: 1) з часів Петра I особливе правове регулювання застосовувалося для українців (малоросів) і жителів Бесарабії (Молдавії) [16; 17, С. 462–510]; 2) з іншого боку великороси, малороси і білоруси в Російській імперії інородцями не вважалися, оскільки визначалися не як окремі етноси, а лише як три субетноси російського народу, і відносилися до титульної нації [18].

Одним з ключових моментів у тлумаченні терміну є визначення інородців як підданих Російської імперії (як критерій, визнаний ще науковцями XIX ст.), оскільки в іншому випадку всі представники неросійських народів підпадали під категорію «іноземці» і потрапляли під інше (однакове для всіх іноземців і на всій території Росії) правове регулювання.

Отже основними ознаками «інородців» можна визнати:

1) походження – приналежність особи до «чужого» народу; на перше місце ставилося етнічне походження особи, що відрізнялося від етнічної приналежності основного населення (титульної нації) держави;

2) постійне проживання особи на території Російської імперії (або будь-якої іншої країни, основне населення якої етнічно не пов'язане з особою);

3) наявність політико-правового зв'язку з державою (громадянство, підданство), де особа постійно проживала;

4) віросповідання – сповідання релігії, відмінної від офіційної (не християни);

5) рідна мова – як ознака представника титульної нації, застосовувалася і для визначення інородців;

б) територія проживання – відповідно до законодавства Російської імперії окремі території, приєднані до держави мали особливий режим правового регулювання, під який попадали всі жителі таких територій (територія Прибалтики, Фінляндії, Польщі, Закавказзя, Середньої Азії, Сибіру);

7) особливий правовий статус.

Ці параметри в своєму поєднанні в Російській імперії застосовувалися для визнання підданих як представників титульної нації, так і іногородців. Отже, відповідно до вказаних ознак можна окреслити повне коло осіб, що в Російській імперії визнавалися іногородцями. До них відносилися: 1) народи Сибіру; 2) євреї; 3) жителі Фінляндії; 4) народи Прибалтики; 5) поляки; 6) корінні жителі Закавказзі і Середньої Азії.

Таким чином, на підставі вищевикладеного, можна дати наступне визначення терміну: «іногородці» – піддані (громадяни) держави, які відрізнялись від представників титульної нації (основного населення країни) етнічним походженням, віросповіданням, рідною мовою, особливою територією проживання, до яких застосовувався особливий режим правового регулювання.

#### Список літератури

1. Толковый словарь В. Даля ON-LINE. // Компакт-диск Эрудит. Энциклопедии и словари. – Master Media, 2003 (с).
2. Розенталь И. Иноходец. // Еврейская энциклопедия. Свод знаний о еврействе, его культуре в прошлом и настоящем / Под ред А. Гаркави, Л. Кацнельсона.: В 16 т. – СПб.: Изд. Общества для научных еврейских изданий и изд. Брокгауз – Эфрон, 1906 – 1913. // Компакт-диск – IDDK 2003 (R), Мультимедиа-издательство «Адепт», 2003 (с).
3. Энциклопедический словарь. / Под. ред. проф. И.Е. Андреевского. Издатели Ф.А. Брокгауз, И.А. Ефрон: В 41 т. – СПб., 1894. – Т. 13. – 8 480 с.
4. Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой. // Компакт-диск Эрудит. Энциклопедии и словари. – Master Media, 2003 (с).
5. Белова О.В. Иноходец. // Словарь языческой мифологии славян: <http://www.pagan.ru/i/inorodec0.php>.
6. Шлимонов Л. Иногородцы. // «Звезда» 2006, №6.
7. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских – М.: ИНФРА-М, 1999. – С. 252.
8. Большой Энциклопедический словарь. // <http://dic.academic.ru/contents.nsf/enc3p>.
9. Юридический словарь. // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/15094>.
10. Толковый словарь Ушакова // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/824426>.

11. Словарь русского языка: В 4-х т. / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; Под ред. А. П. Евгеньевой. — 4-е изд., стер. — М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999. — Т. 1. // <http://feb-web.ru/feb/mas/mas-abc/09/ma166906.htm>.
12. Устав об управлении инородцев от 22 июля 1822 г.. // <http://il-tumen.sakha.ru/100/ustav.php>.
13. Свод законов Российской Империи. Том девятый. Свод законов о состояниях. Книга первая. Раздел пятый. О состоянии инородцев. // Национальная политика в императорской России. — Том 1. Цивилизованные окраины (Финляндия, Польша, Прибалтика, Бессарабия, Украина, Закавказье, Средняя Азия). — М., 1997.: <ftp://rus-sky.com/zip/documents.zip>.
14. Чаадаев П.Я. Несколько слов о польском вопросе. // [http://az.lib.ru/c/chaadaew\\_p\\_j/](http://az.lib.ru/c/chaadaew_p_j/).
15. Свод законов Российской Империи. Том девятый. Свод законов о состояниях. Книга первая. Раздел пятый. О состоянии инородцев. —СПб.
16. Национальная политика в императорской России. — Том 1. Цивилизованные окраины (Финляндия, Польша, Прибалтика, Бессарабия, Украина, Закавказье, Средняя Азия). — М., 1997.: <ftp://rus-sky.com/zip/documents.zip>.
17. Законодательство Петра I. — М.: Юрид. лит., 1997.
18. Медведев Р.А. История как средство самоидентификации. // Россия в глобальной политике — журнал о мировой политике и международных отношениях. — № 4, июль — август 2006 г.